

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0016/2020/V
Číslo spisu: 4482-2019-BA

Bratislava 10. 08. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, ako orgán príslušný na konanie, podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci zmeny rozhodnutia č. 0158/2017/V z 24. 02. 2017, ktorým boli určené maximálne ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom, za výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou

r o z h o d o l

podľa § 14 ods.11 a 12 a § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. a), b) a d), § 3, § 8 ods. 1 a § 9 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. na návrh regulovaného subjektu tak, že **m e n í** rozhodnutie č. 0158/2017/V z 24. 02. 2017 pre regulovaný subjekt **Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.**, Prešovská 48, 826 46 Bratislava, IČO 35 850 370 s účinnosťou odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. decembra 2021 takto:

Vo výrokovej časti rozhodnutia sa slová

- | | |
|---|----------------------------|
| „1. maximálna cena za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom | 0,9359 €/m ³ , |
| 2. maximálna cena za výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom | 0,6547 €/m ³ , |
| 3. maximálna cena za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou | 0,9216 €/m ³ .“ |

nahrádzajú slovami

- | | |
|---|---------------------------|
| „1. maximálna cena za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom | 1,0135 €/m ³ , |
|---|---------------------------|

- | | |
|---|----------------------------|
| 2. maximálna cena za výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom | 0,7090 €/m ³ , |
| 3. maximálna cena za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou | 0,9985 €/m ³ .“ |

Uvedené ceny sú bez dane z pridanej hodnoty.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0158/2017/V z 24. 02. 2017 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0158/2017/V z 24. 02. 2017.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 29. 05. 2020 doručený a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 14907/2020/BA návrh na zmenu rozhodnutia č. 0158/2017/V z 24. 02. 2017, ktorým boli určené maximálne ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, za výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „návrh na zmenu rozhodnutia“) regulovaného subjektu Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava, IČO 35 850 370 (ďalej len „regulovaný subjekt“). Týmto dňom sa začalo konanie o návrhu na zmenu rozhodnutia.

Podľa § 17 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. (ďalej len „zákon o regulácii“) sa na konanie o zmene alebo zrušení rozhodnutia použijú ustanovenia § 14 až § 16 primerane.

Podľa § 14 ods. 3 tretia veta zákona o regulácii účastníkom konania je aj Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“), ak ide o cenové konanie podľa § 11 ods. 4 písm. a) až c) zákona o regulácii, teda o výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom alebo o dodávku pitnej vody verejným vodovodom.

Na základe vyššie uvedeného sa v zmysle zákona o regulácii ministerstvo stáva účastníkom vyššie uvedeného cenového konania so všetkými právami a povinnosťami účastníka konania v zmysle zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), čo úrad oznámil ministerstvu listom č. 16409/2020/BA z 09. 06. 2020.

Podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie aj vtedy, ak sa výrazne zmenili ekonomické parametre, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny.

Regulovaný subjekt odôvodnil podanie návrhu na zmenu rozhodnutia podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii výraznou zmenou ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení cien na rok 2014.

Nárast celkových ekonomicky oprávnených nákladov pozostáva pri výrobe, dodávke a distribúcii pitnej vody hlavne z nárastu nákladov na služby, nákladov na dodávateľské opravy súvisiace so stále viac zastaranou vodovodnou sieťou, nákladov na materiál a ostatných prevádzkových nákladov. Nárast ekonomicky oprávnených nákladov na

odvádzanie a čistenie odpadovej vody pozostáva najmä z nárastu nákladov na spotrebu elektrickej energie, nárastu nákladov na materiál, na dodávateľské opravy a na ostatné služby. Zároveň pri obidvoch regulovaných činnostiach došlo aj k nárastu osobných nákladov, a to v zmysle vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z.“).

Regulovaný subjekt v zmysle § 14 ods. 4 písm. d) zákona o regulácii vyhodnotil vplyv navrhovaného zvýšenia cien tak, že pre priemernú trojčlennú rodinu pri priemernej spotrebe 35 m³/os./rok by navrhované zvýšenie cien za výrobu a dodávku pitnej vody a odvádzanie a čistenie odpadovej vody predstavovalo nárast nákladov o 23,15 € za rok s DPH, t. j. 1,90 €/mesiac s DPH.

Po preskúmaní predloženého návrhu na zmenu rozhodnutia úrad zistil, že predložený návrh na zmenu rozhodnutia je neúplný, pretože neobsahuje všetky podklady podľa § 14 ods. 4 písm. b) zákona o regulácii, pretože neobsahuje všetky podklady podľa § 7 ods. 4 vyhlášky č. 21/2017 Z. z., ktoré sú potrebné na posúdenie návrhu.

Úrad listom č. 17121/2020/BA z 17. 06. 2020 vyzval regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov v návrhu na zmenu rozhodnutia v lehote tridsať dní odo dňa doručenia uvedenej výzvy. Úrad v uvedenej výzve poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia konania o návrhu na zmenu rozhodnutia a súčasne konanie prerušil rozhodnutím č. 0013/2020/V-PK z 17. 06. 2020.

Podľa ustanovenia § 29 ods. 1 správneho poriadku správny orgán konanie preruší, ak bol účastník konania vyzvaný, aby v určenej lehote odstránil nedostatky podania.

Regulovaný subjekt odstránil nedostatky návrhu na zmenu rozhodnutia v stanovenej lehote doplnením podkladov a údajov potrebných na posúdenie návrhu, ktoré boli doručené úradu 02. 07. 2020 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 18093/2020/BA.

Úrad po opätovnom preštudovaní predloženého návrhu na zmenu rozhodnutia, podkladov doplnených na základe výzvy úradu listom č. 17121/2020/BA z 17. 06. 2020 a skutočných údajov za regulované činnosti za rok 2019 konštatuje, že návrh na zmenu rozhodnutia neakceptuje v navrhovanom rozsahu. Pri určení maximálnych cien za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou úrad prihliadal na navýšenie prevádzkových nákladov, ktoré nastali v dôsledku rastu cien energií, rastu osobných nákladov zohľadňujúcich priemernú mesačnú mzdu v národnom hospodárstve, ako aj na nárast nákladov na opravy súvisiace so zastaranosťou vodovodnej siete. Zároveň však úrad pri svojom rozhodovaní vzal do úvahy tiež skutočnosť, že niektoré služby a veľkú časť opráv majetku realizuje dcérska spoločnosť regulovaného subjektu - Infra Services, a. s. V tejto súvislosti úrad v zmysle § 32 ods. 2 správneho poriadku berie do úvahy tiež skutočnosť všeobecne známe, a to Záverečnú správu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) – Hospodárenie vodárenských spoločností, vypracovanú v novembri 2019 a zverejnenú na webovom sídle NKÚ SR. V Záverečnej správe NKÚ SR vyhodnocuje hospodárnosť nakladania s prostriedkami regulovaného subjektu v súvislosti s činnosťou dcérskych spoločností Infra Services, a. s. a BIONERGY, a. s. nasledovne: „Zadávanie zákaziek na stavebné práce a činnosti priamo dcérskej spoločnosti bez výberového konania, nedostatočná evidencia a kontrola fakturovaných súm, obmedzenie

verejnej kontroly nezverejňovaním faktúr a objednávok sú faktory umožňujúce umelo nadhodnocovať ceny a presúvať zisk z materskej spoločnosti na Infra Services, a. s. To sa ukazovalo aj na výsledkoch hospodárenia a ekonomických ukazovateľoch BVS, ktoré najmä od roku 2016 mali negatívny vývoj.“ Ďalej sa v Záverečnej správe NKÚ SR uvádza, že podiel tržieb spoločnosti Infra Services, a. s. za služby a tovar poskytnuté regulovanému subjektu ku celkovým tržbám Infra Services, a. s. predstavuje od 97,92 % v roku 2015 až po 98,99 % v roku 2018. Úrad pri svojom skúmaní regulovaným subjektom predložených podkladov s prihliadnutím na zistenia uvedené v Záverečnej správe NKÚ SR zistil, že spoločnosť Infra Services, a. s. produkuje vysoký zisk po zdanení v prevažnej miere z úhrad od regulovaného subjektu, z ktorého následne vypláca regulovanému subjektu dividendy. Z uvedeného dôvodu úrad nepovažuje náklady na práce a služby vykonávané spoločnosťou Infra Services, a. s. za náklady v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti. V zmysle § 2 písm. e) zákona o regulácii ekonomicky oprávnenými nákladmi sú náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad. Preto v zmysle uvedeného úrad neuznal celú výšku nákladov na práce a služby zabezpečované spoločnosťou Infra Services, a. s. a odpočítal z týchto nákladov regulovanému subjektu naspäť vyplatenú výšku dividend, a to z nákladov na výrobu, dodávku a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom, ako aj z nákladov na odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, rozpočítané pomerom tržieb z týchto činností. Úrad taktiež neuznal zvýšené náklady na strážnu službu objektov verejného vodovodu a verejnej kanalizácie. Toto zvýšenie nákladov považuje úrad za nedostatočne zdôvodnené. V rámci rozpisu objektov strážených strážnou službou sú okrem iného uvedené napr. aj armatúrne šachty na vodovodných potrubiach, retenčná nádrž na kanalizácii, ktorá sa používa na zadržiavanie väčšieho množstva odpadovej (dažďovej) vody počas privalových dažďov s cielene regulovaným odtokom do verejnej kanalizácie alebo do recipientu, čerpacie stanice odpadových vôd a podobne. Stráženie takýchto prevádzkových objektov strážnou službou považuje úrad za bezdôvodné. Na základe uvedeného úrad považuje návrh na zmenu ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, za výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou za preukázaný len do výšky úradom určených maximálnych cien.

Pri úradom určených maximálnych cenách bude zvýšenie ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom predstavovať nárast nákladov priemernej rodiny o 9,50 €/rok s DPH a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou o 9,41 €/rok s DPH. Celkový nárast nákladov pre priemernú rodinu bude 18,91 €/rok s DPH, t.j. 1,58 € za mesiac s DPH.

V súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku úrad listom č. 20214/2020/BA z 03. 08. 2020 vyzval regulovaný subjekt, aby sa v lehote piatich dní vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia, k spôsobu jeho zistenia a navrhol ich doplnenie. Ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad má za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a vydá rozhodnutie.

Regulovaný subjekt sa v stanovenej lehote vyjadril listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 20471/2020/BA doručeným 04. 08. 2020 v ktorom oznámil, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky.

Ministerstvo, ako účastník konania, svoje práva v zmysle právneho poriadku nevyužilo.

Úrad v snahe čo najobjektívnejšie posúdiť návrh na zmenu rozhodnutia predložený podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii vo veci zmeny ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou tento opätovne preskúmal, posúdil jeho súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, osobitne so zákonom o regulácii. Úrad vyhodnotil podľa predložených a doplnených podkladov, ako aj skutočností všeobecne známych, zvýšené náklady ako nie v celom rozsahu ekonomicky oprávnené a vynaložené preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu na regulované činnosti, a preto konštatuje, že návrh bol preukázaný do výšky určených maximálnych cien. Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní ceny s účinnosťou odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. 12. 2021, ak úrad neschváli zmenu cenového rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu siet'ových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Jozef Mihok
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s., Prešovská 48, 826 46 Bratislava
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia vôd, Nám. Ľ. Štúra 1,
812 35 Bratislava